



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL - MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.110 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege pentru modificarea și completarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000*, inițiată de un grup de 34 de parlamentari, din Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport a Camerei Deputaților și din Comisia pentru sănătate, ecologie, tineret și sport a Senatului.

I. Principalele reglementări

În Expunerea de motive a propunerii legislative se arată că după doi ani de la intrarea în vigoare a Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000 s-au constatat o serie de greutăți în ceea ce privește punerea în aplicare a prevederilor acestei legi, fiind necesară completarea și modificarea dispozițiilor legii în special în ceea ce privește:

-clarificarea noțiunilor de „sportiv amator” și „sportiv profesionist” și a condițiilor practicării sportului profesionist;

- modul de constituire a cluburilor sportive profesioniste organizate ca societăți comerciale sportive pe acțiuni;
- clarificarea statutului Comitetului Olimpic Român;
- reglementarea înființării Comisiei Naționale pentru Promovarea Toleranței și Fair-Play-ului prin Sport și a Agenției Naționale Antidoping;
- întărirea autorității disciplinare a Ministerului Tineretului și Sportului;
- corelarea cuantumului sancțiunilor și stabilirea persoanelor și a autorităților îndreptățite să aplice sancțiuni.

II. Observații și propuneri

A. Observații generale

1. Propunem, în cadrul Expunerii de motive, introducerea la paragraful 2, după cratima 3, a unei noi cratime, care va avea următorul conținut:

„- Clarificarea / statutarea parteneriatului dintre Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului, care organizează, desfășoară și coordonează activitatea de educație fizică, de sport școlar și universitar – de masă și de performanță și celelalte instituții / structuri, care gestionează activitatea sportivă, din afara sistemului de învățământ.”

2. Având în vedere că propunerea legislativă implică sarcini pentru autoritățile administrației publice locale și ținând seama de prevederile art. 7 și art. 8 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, înainte de adoptarea acesteia, trebuie consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale.

3. Pe tot parcursul textului este necesar să fie actualizate denumirile instituțiilor implicate în aplicarea legii potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2003 pentru stabilirea unor măsuri privind înființarea, organizarea, reorganizarea sau funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, a ministerelor, a altor organe de specialitate ale administrației publice centrale și a unor instituții publice.

B. Observații pe text

1. Întrucât nu se pune problema modificării titlului Legii nr. 69/2000, propunem eliminarea pct. I din propunerea legislativă.

2. Având în vedere dispozițiile art. 1 alin. (1) lit. j) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2003, potrivit căreia se înființează Agenția Națională pentru Sport, ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului, finanțată prin bugetul Secretariatului General al Guvernului, prin preluarea activității din domeniul sportului de la Ministerul Tineretului și Sportului, apreciem că se impune corelarea dispozițiilor propunerii legislative cu prevederile menționate mai sus.

3. La **art. 3 alineatul (1)**, după „.....au obligația să sprijine....”, să se adauge „.....sportul școlar și universitar ...”.

4. La **articolul 5** propunem următorul cuprins:

„**Art. 5 (1)** - *Educația fizică școlară este disciplină obligatorie, prevăzută în planurile de învățământ cu un număr de ore diferențiat, conform curriculumului stabilit de Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului, dar nu mai puțin de 2 ore /săptămână, pentru fiecare nivel de clase din învățământul preuniversitar.*

(2) - *Învățământul sportiv școlar se desfășoară conform planurilor cadru de învățământ specifice, stabilite de Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului.*

(3) - *În universități, disciplina educație fizică și sport este cuprinsă în planurile de învățământ. Această disciplină se studiază, opțional, pe parcursul a patru semestre, cu două ore pe săptămână, pe disciplină sportivă sau grupe sportive”.*

5. La **art. 6** propunem modificarea textelor alineatelor 1, 2, 3, 4, 7, 10, după cum urmează:

„**Art. 6 (1)** - *Activitatea sportivă școlară de masă se organizează, obligatoriu, în toate unitățile de învățământ. Activitatea sportivă școlară și universitară de masă se organizează și în asociațiile sportive școlare și universitare.*

(2) - *Asociațiile sportive școlare și universitare se înființează potrivit legislației în vigoare și se pot afilia la structuri sportive, care stabilesc normele de organizare și funcționare și le coordonează activitatea.*

(3) - *Federația Sportului Școlar și Federația Sportului Universitar, înființate în condițiile legii, au următoarele atribuții:....*

(4) - Organizarea și funcționarea Federației Sportului Școlar și a Federației Sportului Universitar se stabilește prin metodologii specifice, elaborate de Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului.

(7) - Activitatea sportivă de performanță se desfășoară de către elevii cu aptitudini sportive în clase, școli și licee cu program sportiv integrat și, suplimentar, în secții de club sportiv școlar/cluburi sportive școlare.

(10) - Elevii și studenții pot practica sportul de performanță în cluburile sportive școlare și universitare sau în afara acestora”.

6. La articolul 6 considerăm necesară introducerea a 4 noi alineate, care vor avea următorul cuprins:

„(11) - Sportul școlar și universitar - de masă și de performanță se finanțează din venituri proprii și subvenții acordate de la bugetul de stat și din bugetele locale, pe bază de programe întocmite de Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului, de Federația Sportului Școlar și Federația Sportului Universitar.

(12) - Elevii – sportivi din clasele, școlile și liceele cu program sportiv, din secțiile de club sportiv școlar și din cluburile sportive școlare participă obligatoriu la competițiile sportive școlare, organizate special pentru ei de către Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului. Ei pot participa și la competițiile organizate de federațiile sportive naționale, în situația în care federațiile sportive naționale sunt interesate și asigură întregul suport financiar necesar participării.

(13) - Cu acordul conducerii unității școlare în care este organizat învățământul sportiv, elevii pot fi legitimați sportiv la federațiile sportive naționale, dacă acestea sunt interesate și dacă asigură suportul financiar necesar.

(14) - Între conducerea unității școlare în care este organizat învățământul sportiv, pe de o parte, și elevul sportiv și părinții/tutorii acestuia, de cealaltă parte, pentru toată perioada pregătirii, se încheie, în scris, un acord în care sunt prevăzute drepturile și obligațiile părților, exclusiv condițiile de transfer sportiv, stabilite prin regulament elaborat de Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului”.

7. Menționăm că prevederea referitoare la modificarea **art. 10 alin. (3) - pct. 2** din propunerea legislativă - este reglementată în prezent prin dispozițiile art. 23 pct. 7 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2003, astfel încât ele nu se mai justifică.

8. Considerăm că textul **alineatului 1 al articolului 11 (pct. 3** din propunerea legislativă) ar trebui reformulat, astfel:

„Finanțarea Programului național „Sportul pentru toți” se asigură din fonduri prevăzute distinct în bugetul de stat și din fonduri de la bugetele locale”.

9. La **alineatul (1) al art. 14 - pct. II 6-** propunem următorul cuprins:

„(1) - Sportivii de performanță pot fi amatori sau profesioniști, conform prevederilor cuprinse în statutele și regulamentele federațiilor sportive naționale și internaționale, în condițiile legii”.

10. La **art. 14 – pct. II.8** – sintagma *„se introduce alineatul 3 al articolului 14 care va avea următorul cuprins: ...”* ar trebui înlocuită cu sintagma *„alineatul (3) al articolului 14 se modifică și va avea următorul cuprins:...”,* întrucât alineatul (3) al art. 14 din lege există, iar reglementarea de la pct. 8 nu face decât să-l modifice.

11. La **pct.9**, propunem reformularea textului de la **litera f**, astfel:

„ f) administrează patrimoniul din domeniul public și din domeniul privat al statului, încredințat Agenției Naționale pentru Sport;”.

12. Considerăm că **pct.13** poate fi eliminat întrucât prevederile acestuia privind sursele de finanțare a Comitetului Olimpic Român se regăsesc în propunerile de la pct.46.

13. La **pct.17 și 18** este necesar să se precizeze legea potrivit căreia se dizolvă și, respectiv, se organizează și funcționează cluburile sportive la care se face referire.

14. La **pct. 27** se prevede că structurile sportive dețin exclusivitatea dreptului de folosință asupra denumirii competiției și /sau acțiunii pe care o organizează. Având în vedere că, de principiu, exclusivitatea dreptului de folosință presupune în prealabil înregistrarea obiectului asupra căruia se exercită dreptul de folosință, în vederea asigurării publicității și opozabilității acestora, propunem reanalizarea acestor dispoziții și reformularea corespunzătoare, în funcție de intenția de reglementare.

15. Prevederile de la **pct.28** nu sunt clare, cele două paragrafe neavând nici o legătură între ele.

16. Prevederea de la **pct.29** este identică cu partea introductivă a alineatului (1) al art.48 din legea în forma inițială.

17. La **pct. 31** - referitor la **art. 61 alin. (1)** - facem precizarea că este vorba despre art. 61 alin. (2), care se modifică și va avea următorul cuprins:
*„Art. 61 (2) - **Carnetul de antrenor se eliberează, la cerere, de federația sportivă națională și conferă titularului drepturile și obligațiile prevăzute în statutul antrenorului, statutele și regulamentele federațiilor, din momentul înscrierii în registrul unic al antrenorilor administrat de Agenția Națională pentru Sport. Conținutul carnetului de antrenor și organizarea registrului unic al antrenorilor se stabilesc prin Regulamentul de aplicare a prezentei legi**”.*

18. La **pct.34**, propunem să se elimine **litera c)** și să se completeze textul de la **lit. b)** cu structurile sportive de drept public, întrucât și acestor structuri fondurile publice trebuie să le fie alocate pe bază de programe sportive.

19. Propunem eliminarea **pct. 36** -referitor la **art. 67 alin. (5)**- întrucât facilitățile fiscale trebuie să facă obiectul legilor fiscale.

20. Propunem eliminarea prevederilor referitoare la Comitetul Olimpic Român din cuprinsul dispozițiilor **pct. 37** - referitor la **art.68 alin. (1)** - deoarece, Comitetul Olimpic Român este persoană juridică de drept privat, de utilitate publică, autonomă, nonprofit, neguvernamentală, apolitică și fără scop lucrativ, observația fiind valabilă și la **pct. 39 și 40** din propunerea legislativă. De asemenea, propunem reformularea dispozițiilor pct. 37, având în vedere că în sfera de aplicare a taxei pe valoare adăugată sunt cuprinse operațiunile care îndeplinesc cumulativ condițiile prevăzute la art. 1 alin. (2) din Legea nr. 345/2002 privind taxa pe valoarea adăugată, cu modificările și completările ulterioare.

21. Cu privire la dispozițiile **art. 70 alin. (2) - pct. 41** -, apreciem că se impune corelarea acestora, ca de altfel a întregului articol 70 din Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000, cu prevederile Ordonanței de urgență Guvernului nr. 64/2003, dat fiind că, în prezent, finanțarea Agenției Naționale pentru Sport se realizează prin bugetul Secretariatului General al Guvernului.

La art. 70 alin. (2) litera c1) propunem să fie eliminat cuvântul „economice”.

22. Propunem ca **lit. e) a alin. (1) al art. 71 (pct. 42)** să aibă următorul cuprins:

„e) 20% din încasările nete rămase după deducerea taxei de licență datorată, conform legislației în vigoare, de organizatorii de pronosticuri și pariuri sportive autorizați, în condițiile legii, de Comisia de autorizare a jocurilor de noroc, pentru jocurile de pronosticuri și pariuri sportive bazate pe utilitatea de competiții de gen pentru ramura respectivă, organizate în campionatele naționale din alte țări, de federațiile și organismele sportive internaționale, precum și în „Cupa României”.

23. Propunem eliminarea textului de la **pct.43**, pe baza următoarelor considerente:

- potrivit prevederilor art.67 alin.(3) și art.69 alin.(1), sumele de la bugetul de stat și bugetele locale se alocă pe bază de programe sportive, și nu sub formă de subvenție;

- clubul sportiv de drept public poate fi finanțat din bugetul local al administrației publice locale în subordinea căruia se află, respectiv unitatea administrativ-teritorială în cauză, și ca urmare partea finală a textului de la pct.43 nu are sens.

24. La art. 71 alin. (1) lit. e (pct. 44), propunem completarea lit. i) cu sintagma *„în condițiile legii”*, având în vedere că, în funcție de tipul proprietății, bunurile aflate în patrimoniul cluburilor sportive urmează un regim juridic distinct, stabilit prin lege.

25. La art. 74 lit. d) din Legea nr. 69/2000 (pct. 45), propunem următorul conținut:

„d) 20% din încasările nete rămase după deducerea taxei de licență datorată, conform legislației în vigoare, de organizatorii de pronosticuri și pariuri sportive autorizați, în condițiile legii, de Comisia de autorizare a jocurilor de noroc, pentru jocurile de pronosticuri și pariuri sportive organizate cu utilizarea competiției sportive profesioniste respective”.

26. În ceea ce privește prevederea de la **punctul 47 - art. 76 alin. (1)** - referitoare la aplicarea cotei zero a taxei pe valoarea adăugată pentru o serie de importuri, precizăm că noțiunea de cota zero nu mai există în legislația în vigoare privind taxa pe valoarea adăugată, operațiunile impozabile putând fi taxabile, scutite sau scutite cu drept de deducere. Scutirea cu drept de deducere, fosta „cota zero”, se aplică numai pentru livrările de bunuri

destinate exportului, importurile putând fi cel mult scutite de taxa pe valoarea adăugată. Menționăm, însă, că scutirea de taxa pe valoarea adăugată pentru importurile de bunuri, altele decât cele prevăzute la art. 10 din Legea nr. 345/2002, constituie o abatere de la principiile economiei de piață deoarece instituie regimuri diferite de impozitare cu taxa pe valoarea adăugată pentru aceleași bunuri și anulează caracterul neutru al acestui impozit. În plus, această scutire contravine prevederilor Directivei a VI-a a Consiliului Comunității Europene. În acest sens, specificăm că s-a închis provizoriu capitolul de negocieri cu Uniunea Europeană privind impozitarea. Astfel, până la data aderării, România trebuie să introducă numai măsuri fiscale noi care să fie în concordanță cu politicile comunitare și să le elimine pe cele dăunătoare, existente în prezent. Redeschiderea capitolului de negocieri ar conduce practic la imposibilitatea atingerii țelului propus, de aderare a României la Uniunea Europeană în anul 2007.

27. Având în vedere prevederile art. 2 alin. (4) și (5) din Legea nr. 345/2002, referitoare la necuprinderea în sfera de aplicare a taxei pe valoarea adăugată a instituțiilor publice, propunerea de la **pct. 48** -referitor la introducerea **alin. (2) la art. 76** - nu se justifică.

28. La **pct. 49** - referitor la **alin. (1) și (3) ale art. 78** - considerăm necesar să se reanalizeze propunerea ca sediile celor două ministere și ale instituțiilor din subordinea acestora să intre în baza materială sportivă, având în vedere cel puțin faptul că la Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului activitatea de învățământ deține ponderea principală, și nu activitatea sportivă.

29. Potrivit dispozițiilor **pct. 50** -referitoare la **alin. (1) și (2) ale art. 79**- schimbarea destinației unor baze sportive aparținând domeniului public sau privat al statului, sau al unităților administrativ-teritoriale se face numai prin hotărâre a Guvernului și cu construirea prealabilă a altor baze sportive, similare celor desființate, obligație care se aplică și în cazul societăților comerciale care dețin active patrimoniale destinate activităților sportive ce au aparținut statului. Apreciem că se impune reanalizarea dispozițiilor referitoare la societățile comerciale, având în vedere principiile consacrate în Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la luarea deciziilor privind existența societății comerciale.

30. Cu privire la prevederile **pct. 51 -alin. (2) al art. 80-** referitoare la modalitățile de reintegrare a bazei materiale pentru activitatea sportivă, apreciem că se impune reanalizarea acestora, în vederea corelării lor cu prevederile Legii nr. 33/1994 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, care constituie dreptul comun în materia exproprierii pentru cauză de utilitate publică.

De asemenea, la pct. 51 din propunerea legislativă se prevede că valabilitatea titlului cu care societatea comercială deține imobilul care urmează a fi reintegrat în baza materială sportivă se stabilește raportat la scopul și afectarea imobilului la data constituirii stabilită de către o comisie instituită în acest sens. Pentru a nu se aduce atingere principiului separației puterilor în stat, și având în vedere că asupra valabilității unui titlu juridic se poate pronunța numai instanța judecătorească, apreciem că este necesară reanalizarea acestor prevederi.

Tot la acest punct, se fac referiri la alin. (9) lit. a), b) și c), care nu există în textul art. 80 al Legii nr. 69/2000.

31. La **punctul 52** -referitor la **art. 80 alin. (5)-** este necesar să se precizeze de la ce dată se calculează termenul de 180 de zile .

32. La **pct. 53** propunem următorul text pentru **art. 83²**:

„Art. 83² - Deținătorii cu orice titlu ai bazei materiale sportive evidențiată în patrimoniul Agenției Naționale pentru Sport au obligația obținerii anuale a autorizațiilor de funcționare, conform prevederilor legale, și sunt scutiți de plata tuturor taxelor necesare obținerii acestor autorizații”.

33. Referitor la **pct.54**, propunem reanalizarea oportunității înființării unei noi comisii, respectiv a *Comisiei Naționale pentru Promovarea Toleranței și Fair-play-ului prin Sport*, având în vedere că la **art.85** este reglementată funcționarea Comisiei Naționale de Acțiune împotriva Violenței în Sport.

34. La **pct. 56** - referitor la **alin. (3) al art. 86** - se propune înființarea Agenției Naționale Antidoping ca instituție publică în subordinea a două organe de specialitate ale administrației publice centrale. Propunem ca această agenție să funcționeze în subordinea unui singur organ de specialitate al administrației publice centrale și anume a aceluia prin bugetul căruia urmează să se asigure finanțarea de la bugetul de stat.

Cheltuielile implicate de funcționarea Agenției Naționale Antidoping sunt prezentate în fișa financiară și întocmită de Ministerul Finanțelor Publice împreună cu Agenția Națională pentru Sport, potrivit prevederilor Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare.

35. La **pct. 57** propunem modificarea textului **alin. (5) al art. 86**, astfel:

„(5) Normele tehnice privind organizarea și desfășurarea controlului doping și sancțiunile care se aplică de autoritatea sportivă persoanelor dovedite că sunt implicate în cazuri de dopaj, trebuie să fie în conformitate cu Codul Mondial Antidoping, aprobat de Comitetul Internațional Olimpic și recunoscut de federațiile sportive internaționale”.

36. La **pct. 59, art. 88¹**, propunem eliminarea sintagmei „...*Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului...*” din textul articolului, deoarece Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului are prevederi legislative proprii, distincte, pentru situațiile de încălcare a normelor legale.

37. La **pct. 61**, propunem pentru **lit. a) a art. 91** următorul cuprins:

a) *„...personalul autorizat de Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului și al Agenției Naționale pentru Sport, fiecare pentru angajații din unitățile și instituțiile aflate în subordine”.*

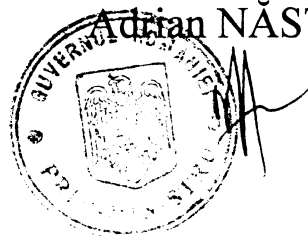
38. Potrivit dispozițiilor art. 8 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările ulterioare, sumele provenite din amenzi se fac venit la bugetul de stat, iar în cazul sumelor provenite din amenzi aplicate în temeiul unei legi, acestea se fac venit la bugetul de stat în cotă de 75%, diferența revenind autorității din care face parte agentul constatator; suma respectivă se reține integral ca venituri extrabugetare (venituri proprii, prin intrarea în vigoare a dispozițiilor Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice), cu titlu permanent, și va fi repartizată pentru dotarea cu mijloace specifice activităților din domeniu. Având în vedere aceste dispoziții legale, apreciem că se impune reanalizarea prevederilor de la **pct. 62** din propunerea legislativă și, în funcție de intenția de reglementare, corelarea acestora cu dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 sau instituirea unor norme derogatorii de la prevederile acestui act normativ, care constituie dreptul comun în materia contravențiilor.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere cele expuse, **Guvernul susține această inițiativă legislativă, sub rezerva însușirii observațiilor și propunerilor de la pct. II.**

Cu stimă,

Adrian NĂSTASE



Domnului deputat Valer DORNEANU
Președintele Camerei Deputaților

FIȘA FINANCIARĂ

privind aplicarea prevederilor propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000 inițiată de un grup de 36 de parlamentari

- mii lei -

ACȚIUNEA	Influențe financiare estimate		Interval de timp	Indice de inflație prevăzut %	Necesar de fonduri estimat
	trim. IV 2003	an 2003			
Cheltuieli de funcționare ale Agenției Naționale Antidoping - propusă a fi înființată cf. art. 86(3)	300.000	1.200.000	2003	100,0	1.200.000
			2004	111,2	1.334.400
			2005	108,0	1.441.152
			2006	106,0	1.527.621
			2007	104,0	1.588.725

